

## 国連人道問題調整事務所(OCHA : オチャ)

神戸事務所 所長  
渡部正樹 (わたべ まさき)



## 1. 国際人道支援におけるOCHAの役割

- 組織
- 機能
- ツール／サービス

## 2. 東日本大震災と国際人道支援

- UNDACチーム派遣
- 教訓・提案

## 3. 国際人道支援における日本の貢献

- 国連の視点から



## 1. 国際人道支援におけるOCHAの役割

- ❖ OCHAは自然災害や紛争下での国際人道支援活動の調整を担う（例：ハイチ、パキスタン、ミャンマー、ソマリア、スリランカ）
- ❖ 特に最も弱い立場におかれる人々のいのちと尊厳を守るための緊急時対応が専門
- ❖ 主要国際NGOも含め、広く国際人道コミュニティーを代表する（IASC／ERC）
- ❖ 多様なアクターが関わる中、国際支援の効率・効果向上並びに戦略性及び透明性確保に貢献



## ➤ 組織

- ❖ 国連事務局の一部として、国連総会決議46/182で20年前に設立
- ❖ トップは人道問題担当事務次長。現在はヴァレリー・アモス（英国出身）
- ❖ 本部はニューヨークとジュネーブ。世界に35現地事務所約2,000人のスタッフ（邦人8人）。年間予算は約188億円（2011年度）
- ❖ 神戸事務所：2001年設立。今年1月より日本にある関連機関とのパートナーシップを通じて他国の災害対応・人道支援を強化。初の日本人所長



➤ 5つの機能

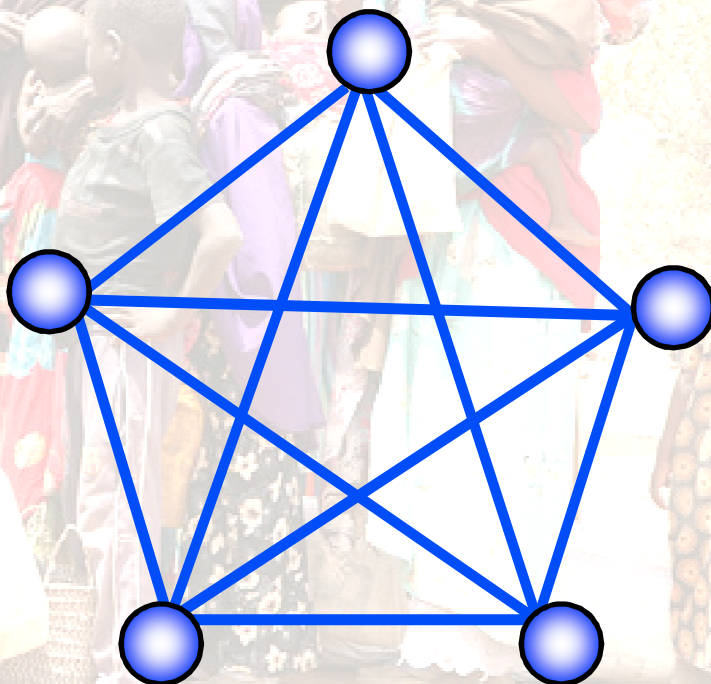
現地での業務調整

政策形成

情報管理

人道資源の動員

啓発・理解促進



➤ ツール／サービス（１）

❖ 人道支援戦略・アピール作り

Consolidated Appeal Process (CAP)

Flash Appeal

❖ 資源動員

Central Emergency Response Fund (CERF)

年間予算：4.3億ドル

❖ 業務調整支援

国連災害評価調整チーム

(UN Disaster Assessment and Coordination Team)

## ➤ ツール／サービス （２）

### ❖ 啓発・理解促進

緊急援助調整官（ERC）ステートメント、キーメッセージ、ウェブサイト、マルチメディア  
世界人道の日（8月19日）キャンペーン

### ❖ 情報関連

ReliefWeb, IRIN, Situation Reports, 3Ws,  
Virtual OSOCC, FTS, 地図情報





## 2. 東日本大震災と国際人道支援

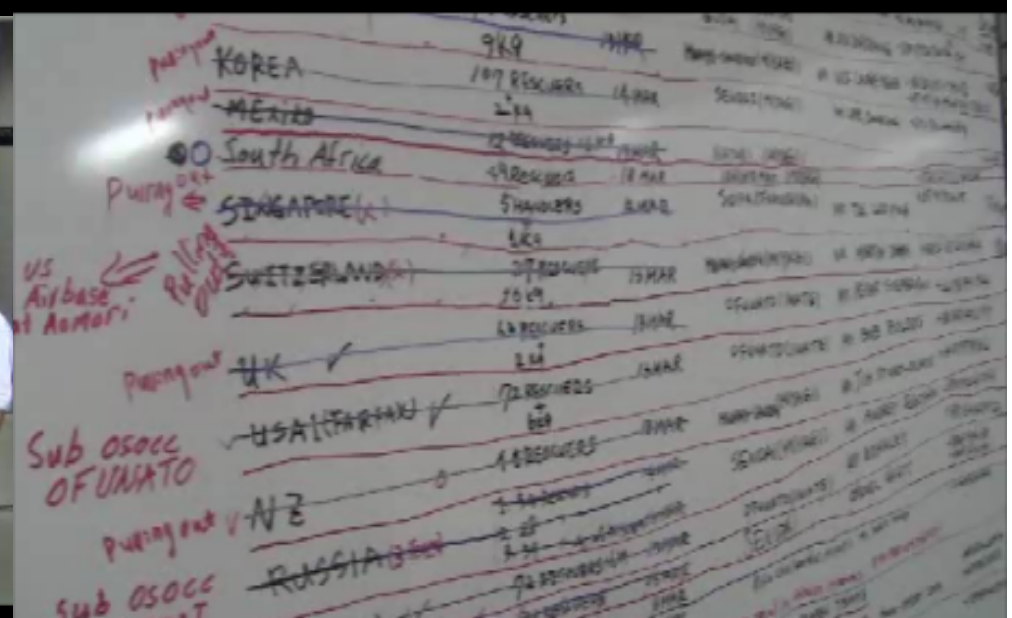
- 国際的現象としての東日本大震災
- ❖ 163の国から支援オファー、126カ国からの支援を受け入れ29カ国からの捜索救助チーム、63カ国からの支援物資。
- ❖ 国連のFTSによると、少なくとも7.2億ドルの支援が国際社会から寄せられ、数字上は2011年ソマリア、スーダンに続き世界第3位の「被（人道）援助国に」  
（但し、政府ベースの支援は2.2億ドルで殆どが民間・個人からの寄付）
- ❖ 被災国からの要請に基づき国際支援を実施  
（一義的には被災国政府が災害対応の責任を負う）

- UNDACチームの派遣：3月13日から3月23日まで7名が東京で活動。（+追加派遣されたOCHA支援要員は4月2日まで業務継続）
- ❖ 人道状況及び支援ニーズ等の情報収・分析。客観的かつ正確に英語でOCHAのシチュエーションレポートを通じて情報発信
- ❖ 国際捜索救助チーム間の調整支援
- ❖ 国際支援の受け入れについて日本政府に助言  
（不必要な支援の「津波」を避けるべく、明確な基準を海外の支援機関にメッセージ）





国連災害評価調整チーム (UNDAC: UN Disaster Assessment Team)





**Japan - Earthquake & Tsunami**  
**Situation Report No. 1**  
 12 March 2011

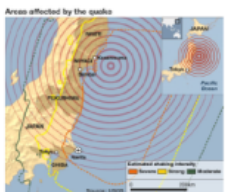


This report is produced by OCHA. It was issued by the Regional Office in Asia Pacific with input from offices in Japan, Papua New Guinea and Fiji. It covers the period from 11 to 12 March. The next report will be issued on the 13 March.

- I. HIGHLIGHTS/KEY PRIORITIES**
- Government of Japan mobilizes thousands of troops, planes and ships for a massive emergency response operation
  - State of Emergency declared due to the threat posed by reactors in two nuclear power plants, thousands of people evacuated in response
  - Emergency specialist teams from a number of countries deployed to help rescue survivors
  - No reported impact from tsunamis in the Pacific Islands and all tsunami warnings have been withdrawn

**II. Situation Overview**

A major emergency response operation is underway in northeast Japan following Friday's devastating tsunami triggered by the biggest earthquake on record in Japan. The 8.9 magnitude earthquake that hit at 14:46 local time (05:46 GMT), 125 km off the northeastern coast, at a depth of 20 km was followed by 10-metre high tsunami, causing widespread destruction. Large coastal areas have been submerged and entire villages washed away. The vast majority of casualties are likely to be as a result of the tsunami rather than the earthquake.



Immediately following the disaster the Government established an Emergency Response Team, headed by Prime Minister Naoto Kan. The Government has mobilized thousands of troops for the rescue effort. More than 300 planes and 40 ships are conducting airlifts and boat rescues. Continued aftershocks and tsunami are hampering rescue efforts. Up to three metre high waves continue to hit the coastline. There have been at least 79 aftershocks in the region since the first powerful earthquake and 16 of them have been greater than 6.0 including a 7.1 magnitude.

The Government has also declared a State of Atomic Power Emergency in relation to the Fukushima nuclear power plants. Thousands of residents are being evacuated from a 10 kilometre area around the nuclear plants north of Tokyo. The Prime Minister says a small amount of radioactive material has been released into the air after technicians were forced to release gases from the reactors in a bid to lower pressure.

The level of destruction is still not clear and is likely to be some days before a clearer picture emerges as to the extent of damage. The most affected areas are near the coastal city of Sendai in Miyagi Prefecture which has a population of one million and is 300 km northeast of Tokyo. The Government says more than 1,291 buildings have been destroyed and another 4,500 damaged. Approximately 1,450 roads, eight railways and 22 bridges are damaged or washed away. An irrigation dam has reportedly burst sweeping away houses in Fukushima.

The Government is currently putting the number of casualties at 464 with 771 people missing but the extent of the destruction along the lengthy stretch of coastline suggests the death toll could rise significantly. The media reports that a ship carrying 100 passengers washed out to sea and four passenger trains have been lost. More than 59 out of 207 fires have been extinguished but 148 still rage out of control.





## ➤ 教訓・提案

- ❖ 災害に対する備えが一定程度機能した。 インドネシア津波では12万人（日本の約6倍）が亡くなった。
- ❖ 国際支援の受け入れと国内災害対応とのコーディネーション体制をレビュー。 次の災害への備え＋他国へのモデルとしても有用。
- ❖ 情報管理・コミュニケーションが政策決定や対応調整の鍵。 国際社会に対する発信も含め見直してみては。



### 3. 国際人道支援における日本の貢献

- 日本政府から国際人道アピール等への総支援
  - \* 約6.1億ドル（2011年、5位）
- 日本政府からOCHAへの拠出
  - \* 年間約499万ドル（2010年、9位）
  - \* 2012年3月、OCHAアフリカの角・スーダン向けに410万ドル拠出（2011年度補正予算）
- 日本から中央緊急対応基金（CERF）への拠出
  - \* 300万ドル拠出（2011年、17位）

## OCHA神戸事務所からのメッセージ

- 東日本大震災の経験と教訓を世界に共有し、他国の災害対応・人道支援のちからに。  
→今年7月、東北被災地で大規模自然災害に関するハイレベル国際会議
- 世界は日本を必要としている。震災からの復興と同時に海外における災害対応・人道支援も継続・拡大を。  
→特に資金面に留まらず経験、ノウハウ、人材、政策、組織等
- 震災のつらい経験を乗り越え、他のひとの「痛み」もわかる日本だからこそ、「助け合い」「お互い様」の気持ちを大切にする「人道大国」への進化を。
- メディアの皆さんにOCHAの情報ツール・サービスをもっと活用してほしい。

## さらに詳しくは...

- OCHAウェブサイト：[www.unocha.org](http://www.unocha.org)
- OCHA神戸事務所ウェブサイト：[www.ochajapan.org](http://www.ochajapan.org)  
「東日本大震災への取り組み」ページ





- リリーフウェブ: [www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int)
- IRIN : [www.irinnews.org](http://www.irinnews.org)
- フェイスブック: [www.facebook.com/UNOCHA](http://www.facebook.com/UNOCHA)

➤ OCHA神戸事務所:

Email : [ocha-kobe@un.org](mailto:ocha-kobe@un.org)

電話 : 078-262-5555

Fax: 078-262-5558





**OCHA**

United Nations Office  
for the Coordination of  
Humanitarian Affairs

**Coordination Saves Lives**

**La coordination sauve des vies**

**La coordinación salva vidas**

**Координация спасает жизни**

**بالتنسيق نُنقذ الأرواح**

**致力协调，挽救生命**