

Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2021

Educación básica

10 de septiembre de 2020

Presupuesto educativo general

- Contrario a lo que señala la exposición de motivos del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2021 (PPEF 2021), el presupuesto en educación deja a millones de niñas, niños y jóvenes (NNJ) atrás, atrás en aprendizaje, en sus derechos y en sus oportunidades de desarrollo.
- Las partidas presupuestales asignadas en el rubro educativo contradicen el discurso del propio Gobierno de “no dejar a nadie atrás, no dejar a nadie fuera”, así como el cumplimiento de las metas de inclusión, equidad, excelencia y pertinencia contempladas en el Programa Sectorial de Educación 2020-2024.
- Aunque el presupuesto destinado a educación básica sólo se redujo en 3% en términos reales (de 51,380 mdp a 49,739 mdp) las reducciones y recortes son un golpe brutal a la inclusión, a la formación docente y a la educación inicial.
- El PPEF 2021 recorta programas esenciales para garantizar efectivamente que las niñas, niños y jóvenes no sólo lleguen a la escuela, sino que logren aprendizajes significativos en ella y participen en su proceso educativo.
- Los recortes al aprendizaje incluyente, a la formación docente y a la educación inicial, presentan un escenario preocupante para la transformación del proyecto educativo y para sobrellevar la crisis económica y educativa generada por la pandemia global que estamos viviendo.

Tabla 1. Agregados generales y educativos, PEF 2019-2020 (millones)

Programas	2019	2020 (def 2019)	2021 (def 2019)	2021 PPEF	% 2020	% 2021
PEF	5,822,968	5,895,494.21	5,877,142.41	6,295,736	1%	0%
Gasto programable	4,132,331	4,254,250	4,311,272.97	4,618,338	3%	1%
Educación (B+EMS+S)	720,938	726,607.14	729,707.33	781,680	1%	0%
Educación básica	57,444	51,380.31	49,739.36	53,282	-11%	-3%
Media Superior	96,098	102,741.31	105,063.99	112,546	7%	2%
Superior	118,631	121,636.10	121,609.49	130,271	3%	0%

Nota: deflactado base 2019 con información del gasto autorizado en 2019 y 2020.

Fuente: cálculos propios con datos de SHCP del PEF 2019 y 2020, PPEF 2021: Ramo 11, Subfunción de educación básica.

Gasto para el aprendizaje incluyente

- **Desaparece el Programa de Escuelas de Tiempo Completo (PETC).** Este programa actualmente beneficia a 3.6 millones NNJ en 27,063 escuelas en el país. El programa atiende prioritariamente a población en situación de vulnerabilidad o en contextos de riesgo social, de bajos niveles de logro educativo o altos índices de abandono escolar.
 - El 70.5% de las escuelas atendidas por el programa son escuelas indígenas y rurales.
 - El 53.8% de las escuelas participantes ofrecen el servicio de alimentación, en beneficio de 1.4 millones de NNJ que, en su mayoría, se encuentran en condición de pobreza extrema con carencia de acceso a la alimentación.
 - Millones de padres y madres de familia resentirán el golpe, ya que, con el programa, tienen más horas de aprendizaje y alimentación para sus hijas e hijos y la oportunidad de obtener empleos mejor remunerados. En especial aquellas familias en donde ambos padres tienen actividades laborales. Las y los maestros de estas escuelas también verán afectados sus ingresos y expectativas con la disminución de las compensaciones económicas.
- **Desaparecen los programas de atención a la diversidad de la educación indígena y de atención educativa a la población migrante.** NNJ migrantes y en educación indígena se quedarán sin los programas que les ofrecen atención en sus escuelas.
 - El gobierno deja atrás a estas comunidades en las que, previsiblemente, habrá más rezago educativo como consecuencia de la contingencia sanitaria.
 - La exposición de motivos del PPEF confirma el rezago que han vivido las comunidades indígenas: “Durante el período neoliberal... las escuelas urbanas tenían prioridad presupuestaria sobre las rurales e indígenas y se perpetuaron las brechas en el logro educativo de los grupos históricamente discriminados”, y en contradicción con lo anterior, el PPEF propone eliminar precisamente los programas que ayudaban a cerrar las brechas.
- **Desaparece el Programa Nacional de Convivencia Escolar.** El discurso de apoyo a las comunidades con mayor rezago y vulnerabilidad no es compatible con la desaparición de un programa desarrollado para escuelas ubicadas en zonas con alto nivel de violencia social. Hoy que la violencia comunitaria ha sido identificada como un factor que contribuye a la desigualdad social es necesario darle continuidad a un programa que ha sido implementado en más de 25 mil escuelas de todo el país.
- **Desaparece el Programa para el Desarrollo de Aprendizajes Significativos.** El programa creado en 2019, aunque con antecedentes desde 2014, buscaba favorecer el liderazgo académico de directivos y el fortalecimiento académico de docentes de educación básica para la implementación curricular. Se aplicó en 1,162 escuelas de

preescolar, primaria y secundaria aunque la población objetivo era de 10,011 escuelas.

- **Recorte significativo a la educación comunitaria.** El recorte de casi 700 mdp a los recursos destinados al programa que administra el CONAFE y que ha operado históricamente con pocos recursos, limitará la expansión del servicio a más comunidades y la profesionalización de las figuras educativas.
 - Este programa beneficia a más de 390 mil niñas y sus familias en localidades rurales y urbano-marginales de 31 entidades federativas.

Tabla 2. Presupuesto para el aprendizaje incluyente en educación básica, PEF 2020 y PPEF 2021 (millones)

Programas	2019	2020 (def 2019)	2021 (def 2019)	2021 PPEF	% 2020	% 2021
PETC (S221)	10,189	4,923.77	0	0	-52%	-100%
Educación Especial (S295)	36	55.98	54.14	58	56%	-3%
Atención a la diversidad de la educación indígena (S296)	91	88.80	-	0	-2%	-100%
Atención educativa a la población migrante (S297)	91	88.80	-	0	-2%	-100%
Educación inicial y básica comunitaria (E066)	4,553	4,346.52	3,575.34	3,830	-5%	-18%
Programa Nacional de Convivencia Escolar	231	215.25	-	0	-7%	-100%
Desarrollo de Aprendizajes Significativos de EB (S299)	164	158.30	-	0	-3%	-100%
Total	15,358	9,876.45	3,629.49	3,888	-36%	-63%

Nota: deflactado base 2019 con información del gasto autorizado en 2019 y 2020.

Fuente: cálculos propios con datos de SHCP del PEF 2019 y 2020, PPEF 2021: Ramo 11, Subfunción de educación básica.

Gasto para la formación docente

- **Reducción a la mitad de los recursos del Programa de Desarrollo Profesional Docente.** Hoy más que nunca las y los maestros necesitan formación para desarrollar las habilidades que les permitan afrontar la educación a distancia y el presupuesto asignado les niega esa oportunidad.
 - La exposición de motivos asegura que: “nuestras maestras y maestros contarán con una mejor preparación, mediante programas de actualización y capacitación

que les permitirá acceder a mayores y mejores oportunidades de desarrollo”, pero los números demuestran lo contrario.

- El recorte se traduce en 71 pesos mensuales para la formación continua de las y los maestros de educación básica en el país.
- **Desaparición del Programa de Fortalecimiento a la Excelencia Educativa.** Este programa destinado a financiar la operación de las escuelas normales se queda sin recursos.
 - La promesa del gobierno de fortalecer las escuelas normales se queda sin cumplir.
 - Para garantizar el derecho a la educación de niñas, niños y jóvenes debemos de cuidar y dar atención prioritaria a la transformación de las y los docentes mediante el fortalecimiento de la investigación, los cuerpos docentes, las competencias y habilidades socioemocionales. El recorte presupuestal pone en entredicho la voluntad de transformar y garantizar los derechos profesionales docentes.
 - La Estrategia Nacional de Mejora de las Escuelas Normales elaborada por mandato constitucional hace un año, se vuelve letra muerta.

Tabla 3. Presupuesto para la formación docente, PEF 2019-2021 (millones)

Programas	2019	2020 (def 2019)	2021 (def 2019)	2021 PPEF	% 2020	% 2021
Programa para el Desarrollo Profesional Docente (\$247)	409	163.12	81.21	87	-60%	-50%
Fortalecimiento a la Excelencia Educativa (\$300, antes \$267, PFCE)	341	424	0	0	24%	-100%
Total	751	982.62	81.21	87	31%	-92%

Nota: deflactado base 2019 con información del gasto autorizado en 2019 y 2020.

Fuente: cálculos propios con datos de SHCP del PEF 2019 y 2020, PPEF 2021: Ramo 11, Subfunción de educación básica.

Gasto para la educación inicial

- **No hay inversión sustancial ni cambios significativos en los recursos destinados a la educación inicial.**
 - Este es el primer proyecto de presupuesto que se elabora con un mandato constitucional de garantizar la educación inicial a todas las niñas y niños de 0 a 3 años y con la recién publicada Estrategia Nacional de Atención a la Primera Infancia y no se observa ninguna asignación de recursos que atienda lo anterior.
 - El Programa de Expansión de la Educación Inicial se mantuvo prácticamente igual incluso tuvo un decremento real de -0.3%.

Tabla 4. Presupuesto para la educación inicial, PEF 2020 y PPEF 2021 (millones)

Programas	2019	2020 (def 2019)	2021 (def 2019)	2021 PPEF	% 2020	% 2021
Expansión de la educación inicial (U031)	800	772.20	770.14	825	-3%	0%
Coordinación con las instancias que integran el SIPINNA (P025, ramo 4)	52	65.63	53.21	57	26%	-19%
Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras (S174, ramo 20)	2,041	2,115.83	2,505.54	2,684	4%	18%
Programa de Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras (S174, ramo 12)	223	0	-	0	-100%	-
Total	3,117	2,954.63	3,329.83		-5%	13%

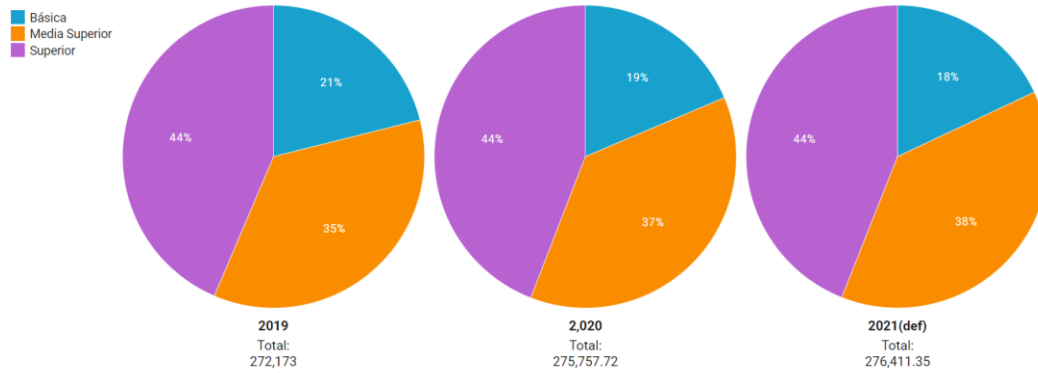
Nota: deflactado base 2019 con información del gasto autorizado en 2019 y 2020.

Fuente: cálculos propios con datos de SHCP del PEF 2019 y 2020, PPEF 2021: Ramo 11, Subfunción de educación básica.

Anexos Gráficos

Gráfica 1

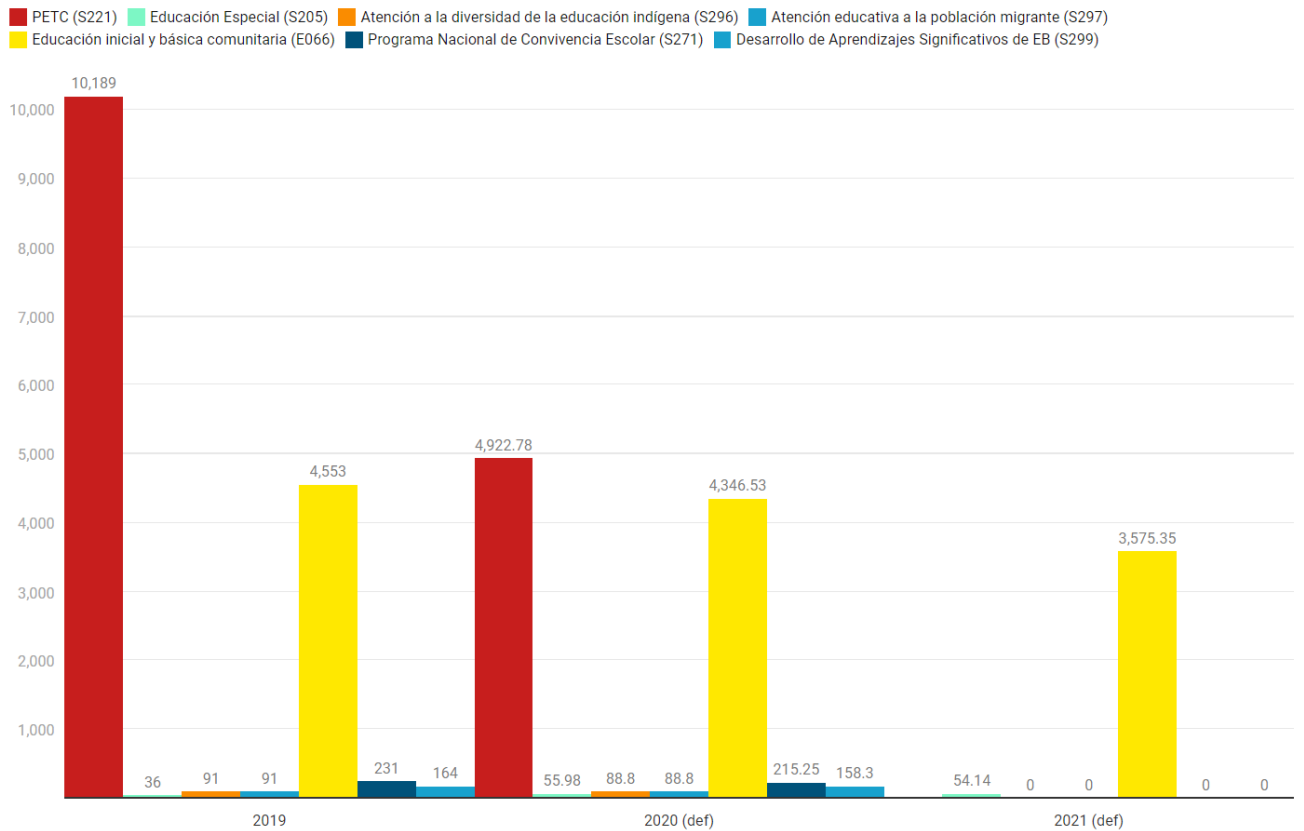
Agregados Generales y Educativos (precios constantes de 2019)



Elaboración propia con datos de SHCP del PEF 2019 y 2020, PPEF 2021: Ramo 11, Subfunción de educación básica.

Gráfica 2

Presupuesto para el Aprendizaje Incluyente (precios constantes de 2019)



Elaboración propia con datos de SHCP del PEF 2019 y 2020, PPEF 2021: Ramo 11, Subfunción de educación básica.

Gráfica 3

Presupuesto para el Aprendizaje Incluyente (precios constantes de 2019)

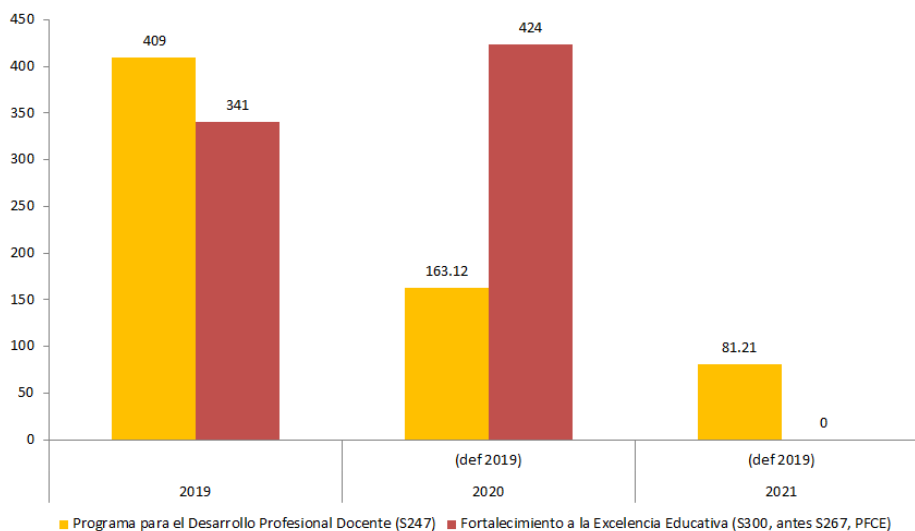
■ 2019 ■ 2020 (def) ■ 2021 (def)



Elaboración propia con datos de SHCP del PEF 2019 y 2020, PPEF 2021: Ramo 11, Subfunción de educación básica.

Gráfica 4

Presupuesto para garantizar los derechos profesionales docentes (precios constantes 2019)

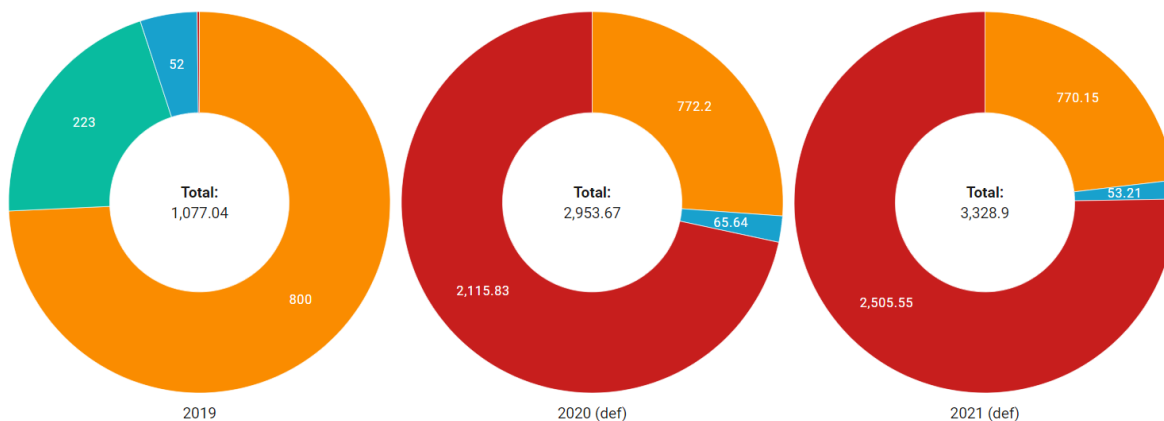


Elaboración propia con datos de la SHCP del PEF 2019 y 2020. PPEF 2021: Ramo 11, Subfunción "Educación básica" y "Superior".

Gráfica 5

Presupuesto en Educación Inicial (precios constantes de 2019)

■ Expansión de la educación inicial (U031) ■ Programa de Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras ■ Coordinación con las instancias que integran el SIPINNA ■ Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras



Elaboración propia con datos de SHCP del PEF 2019 y 2020, PPEF 2021: Ramo 11, Subfunción de educación básica.

